

**ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Број: 07/015-2527-24/21  
Датум: 17.08.2021.

На основу члана 100. став (3) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине («Службени гласник Босне и Херцеговине» број: 39/14) Директор Фонда здравственог осигурања Републике Српске, у име Уговорног органа, рјешавајући по жалби понуђача «ИСМ» д.о.о. Бијељина, запримљена на протоколу Уговорног органа дана 13.08.2021. године под бројем протокола: 07/015-2527-22/21, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-2527-12/21 од 27.07.2021. године, у отвореном поступку јавне набавке инсулинских пумпи, донио је:

**О Д Л У К А**

**УСВАЈА СЕ** жалба понуђача «ИСМ» д.о.о. Бијељина на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-2527-12/21 од 27.07.2021. године, отворени поступак јавне набавке инсулинских пумпи.

Мијења се Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-2527-12/21 од 27.07.2021. године.

**О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

Уговорни орган је дана 27.07.2021. године донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-2527-12/21 у отвореном поступку јавне набавке инсулинских пумпи. Иста Одлука је достављена свим учесницима у поступку јавне набавке.

Понуђач «ИСМ» д.о.о. Бијељина је дана 04.08.2021. године поднио Захтјев за увид у понуде што му је Уговорни орган и омогућио, те су овлаштени представници понуђача дана 05.08.2021. године извршили увид у понуде, прегледали списе и копирали документацију о чему је сачињен записник.

Након извршеног увида у понуде, а у законом предвиђеном року, понуђач «ИСМ» д.о.о. Бијељина, је изјавио жалбу која је примљена на протоколу Уговорног органа дана 13.08.2021. године и евидентирана под бројем протокола: 07/015-2527-22/21.

Након што је Уговорни орган констатовао испуњеност формалних услова жалбе, у смислу њене благовремености, допуштености и изјављености од стране овлаштеног лица, приступило се утврђивању њене основаности, ком приликом је утврђено да је **жалба основана**, из разлога како слиједи:

**1. Први жалбени навод:**

*У оквиру Анекса 5 (Повјерљиве информације) понуђач „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука је навео да се технички фајл сматра информацијом која је повјерљива. Овакав приступ је противан члану 11. став (1) под б) Закона о јавним набавкама који прописује да се повјерљивим информацијама не може сматрати предмет набавке, односно понуђена роба, услуга или рад, од које зависи поређење са техничком спецификацијом и оијена да ли је одређени понуђач понудио робу, услуге или рад у складу са техничком спецификацијом.*

*Дакле, означавањем техничког фајла као повјерљиве информације спријечена је могућност да се утврди истовјетност понуђеног производа са техничком спецификацијом наведеном у тачки 3.3. Тендерске документације, на начин да се изврши компарација техничких карактеристика наведених у техничком фајлу са техничким карактеристикама наведеним у Тендерској документацији.*



*Допуштена би била ситуација у којој наведени понуђач издваја неке дијелове техничког фајла као повјерљиве, из оправданих разлога. Међутим, апсолутно је недопустиво цијели технички фајл сматрати повјерљивим. Услед немогућности да остваримо увид у садржину техничког фајла у значајној мјери су сужене могућности припреме и изјављивања жалбе.*

**Први жалбени навод је основан** из разлога што је понуђач „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука као повјерљиву информацију навео документ у којем су садржани општи подаци о роби која се нуди, поступајући на тај начин противно закону.

Тачком 5.2.2. тендерске документације Уговорни орган је тражио доставу техничког фајла који се дефинише као „документ који издаје произвођач медицинског средства, а у коме су наведени **општи подаци** (опис, састав, намјена медицинског средства, приказ паковања, начин обиљежавања и сл.)“.

Приликом обављања увида у понуду понуђача „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука жалитељу је ускраћена могућност да оствари увид у технички фајл, сходно чињеници да је исти документ у понуди означен као повјерљива информација. Из наведеног разлога жалитељ није имао увид у технички фајл који садржи основне информације о техничким карактеристикама робе. На тај начин је ускраћена могућност да жалитељ утврди истовјетност понуђене у односу на тражену робу, односно жалитељ није имао могућност да изјави жалбу на техничке карактеристике робе.

## **2. Други жалбени навод:**

*Гаранција за озбиљност понуде је достављена на начин да је оригинал гаранције достављен у пластичној фолији, преко које је стављена наљепница на којој се налази читав печат понуђача. Смисао стављања печата је да печат једним дијелом мора бити и на фолији, сходно подзаконским прописима донесеним на основу Закона о јавним набавкама, како би се спријечило накнадно вађење и уметање гаранције. Начин на који је достављена гаранција омогућава да се наљепница одлијепи и залијепи, а да се при том интегритет печата не поремети чиме је изгубљена сврха заштите докумената.*

*Овакав став је заузет у Рјешењу Канцеларије за разматрање жалби БиХ, број: ЈН2-01-07-1-262-6/21 од 17.02.2021. године.*

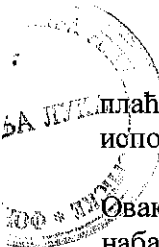
**Други жалбени навод је основан.** Увидом у понуду понуђача „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука, страна 27. понуде, утврђено је да је гаранција за озбиљност понуде достављена на начин да се цијели печат налази на наљепници стављеној преко пластичне фолије у којој се налази гаранција.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ је у својим рјешењима број: ЈН2-01-07-1-1601-6/19 од 17.07.2019. године и ЈН2-01-07-1-262-6/21 од 17.02.2021. године заузела став да наведени начин паковања гаранције не обезбјеђује довољан степен обезбјеђења документа који се доставља, односно да постоји могућност манипулисања истим.

## **3. Трећи жалбени навод:**

*Понуђач „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука излази из оквира захтјева из Тендерске документације условљавајући рок испоруке ненаступањем дејства више силе на коју не може утицати нити је предвидјети. На овај начин се Уговорни орган доводи у несигурност. Нужно је нагласити да појам више силе није обухваћен Законом о јавним набавкама те се као такав не може користити од стране понуђача.*

**Трећи жалбени навод је основан.** Тачком 5.2.2. тендерске документације Уговорни орган је тражио „Писану изјаву понуђача да ће испоруку вршити у року до 10 календарских дана од дана наруџбе“. На страни 43. понуде „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука је дао изјаву о року



плаћања уз навођење да „наведени рок испоруке не важи уколико понуђач није у могућности да испоштује предвиђено услед дејства више силе на коју не може да утиче нити да је предвиди“.

Оваква формулација понуђача је противна захтјеву из тендерске документације. Закон о јавним набавкама не оставља простора понуђачу да у оквиру своје понуде уноси елементе више силе. Каснијим, облигационо-правним односом се дефинише дејство и утицај више силе на права и обавезе уговорних страна.

#### 4. Четврти жалбени навод:

Понуђач „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука у оквиру своје понуде није доставио каталог производа, што је тражено тачком 5.2.2. Тендерске документације. Овакав став је потврђен и самом изјавом понуђача на страни 51. понуде у којој наводи да Упутство за употребу може представљати својеврстан каталог. Упутство за употребу ни терминологијски, ни суштински, ни садржински не може представљати каталог. У садржају понуде (страница 13. понуде) понуђач не наводи да доставља каталог, што иде у прилог тврдњи да исти није достављен у оквиру понуде.

На истој страни понуде понуђач наводи да се у сврху поређења понуђеног производа са техничком спецификацијом може искористити Упутство за употребу. Тако нешто је апсолутно неприхватљиво из разлога што Упутство за употребу не садржи све елементе техничког фајла (опис, састав, намјена медицинског средства, приказ паковања, начин обиљежавања и сл.), нити садржи податке о техничким карактеристикама робе.

**Четврти жалбени навод је основан.** Тачком 5.2.2. тендерске документације дефинисано је да понуђачи морају доставити каталог производа. Увидом у садржину понуде понуђача „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука утврђено је да каталог није достављен, нити је у оквиру садржаја понуде (страница 13. понуде) наведено да понуђач доставља каталог.

Упутство за употребу нема својство каталога. У питању су два одвојена документа са аспекта намјене и садржине.

#### 5. Пети жалбени навод:

Тачком 5.1.4. и 5.1.5. Тендерске документације прописано је да све стране понуде морају бити нумерисане на начин да је видљив редни број странице, односно да се понуда израђује на начин да чини цјелину. Понуђач доставља ЦД, као саставни дио понуде. ЦД је достављен у папирном паковању, које је било подобно да се нумерише. Упркос наведеном, папирно паковање у којем се налази ЦД није нумерисано, чиме је нарушен континуитет нумерисања, односно компактност и цјеловитост понуде. На тај начин је понуђач поступио супротно захтјевима из Тендерске документације и оставио простора за могућност манипулисања са ЦД-ом.

**Пети жалбени навод је основан.** Одредбом члана 8. став (1) и (6) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда прописано је да се понуда израђује да чини цјелину, односно да се странице понуде означавају бројем на начин да је видљив редни број странице. Одредбе тендерске документације на исти начин прописују наведено.

Увидом у понуду понуђача „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука утврђено је да ЦД, који је достављен у папирном паковању, није нумерисан. На тај начин је нарушена цјеловитост понуде, односно континуитет у нумерисању.

32

Сходно свему наведеном, Уговорни орган је приступио измјени Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-2527-12/21 од 27.07.2021. године на начин да се мијења образложење предметне Одлуке и констатује како понуда понуђача „Epsilon Research International“ д.о.о. Бања Лука не испуњава захтјеве из тендерске документације и као таква се одбацује. Остали дијелови Одлуке остају на снази.

Понуда понуђача «ICM» д.о.о. Бијељина је у потпуности усклађена са захтјевима из тендерске документације те се приступило оцјени исте на начин како слиједи:

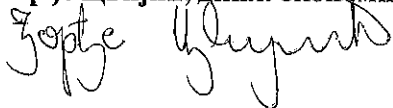
ПОНУЂАЧ	ПРОИЗВОЂАЧ	Јединична цијена без ПДВ-а	КРИТЕРИЈУМИ		БОДОВИ		Освојени број бодова	РАНГ
			ЦИЈЕНА без ПДВ-а	РОК ИСПОРУКЕ	Цијена	Рок испоруке		
«ICM» д.о.о. Бијељина	YPSOMED AG	3.333,00	79.992,00	10	99	1	100	1

На основу наведеног Уговорни орган је одлучио као у диспозитиву.

#### Поука о правном лијеку:

Против ове Одлуке може се изјавити жалба Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, у роковима и на начин како је дефинисано чланом 100. Закона о јавним набавкама.

Извршни директор за јавне набавке  
Ђорђе Цвијић, дипл. економиста



В. Д. ДИРЕКТОР  
Дејан Кустурић, дипл. економиста

